

# **DIE ROLLE DES ARBEITNEHMER/INNENSCHUTZES IM SICHERHEITSMANAGEMENTSYSTEM DER EISENBAHNUNTERNEHMEN**

Wien, am 20. Juni 2022

**Dr. Reinhart KUNTNER**



**Bundesministerium für Arbeit  
Verkehrs-Arbeitsinspektorat**

Telefon: (+43) 1 71100 - 63 0800 oder 63 0828 (Sekretariat)

E-Mail: [reinhart.kuntner@bma.gv.at](mailto:reinhart.kuntner@bma.gv.at)

Homepage VAI: [www.arbeitsinspektion.gv.at/AI/verkehr](http://www.arbeitsinspektion.gv.at/AI/verkehr)

Fassung 1. Juni 2022

13.06.2022

Verkehrs-Arbeitsinspektorat - Reinhart Kuntner

1

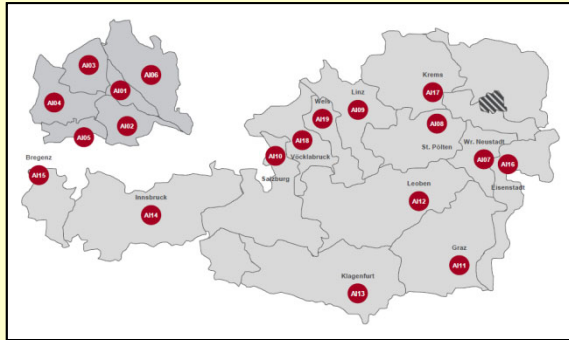
# THEMENVORSCHLAG 20.6.2022

**DAS VERKEHRS-ARBEITSINSPEKTORAT**  
Arbeitnehmerschutzbehörden in Österreich  
Das „Vier-Säulen-Modell“ im Verkehrsbereich

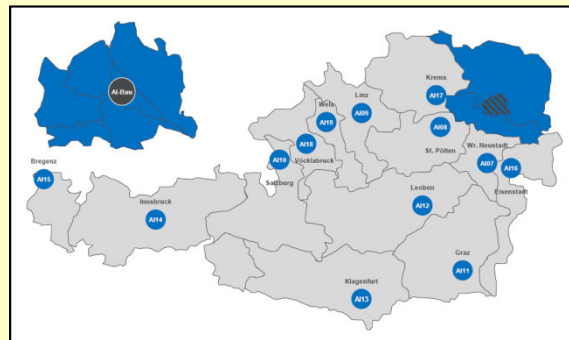
**EUROPÄISCHE ECKPUNKTE**  
**ZUM ARBEITNEHMERSCHUTZ IM EISENBAHNBEREICH**  
Der Grundsatz der Integration des Arbeitnehmerschutzes  
(in Sicherheitsmanagementsystemen)  
Der Grundsatz der „Personensicherheit“  
Delegierte Verordnung (EU) 2018/762

**UMSETZUNG DER EUROPÄISCHEN VORGABEN**  
**IN ÖSTERREICH**  
Das „Konzentrationsprinzip“ im Arbeitnehmerschutz  
Arbeitnehmerschutzverordnung Verkehr  
Integration des Arbeitnehmerschutzes in der Praxis

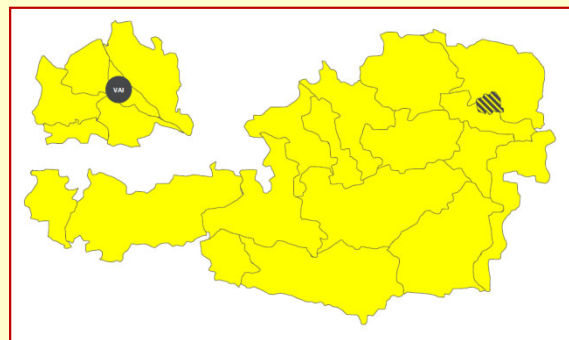
# ORGANISATION DER ARBEITNEHMERSCHUTZBEHÖRDEN IN ÖSTERREICH



➔ **14 Regionale Arbeitsinspektorate** (+ Außenstellen, früher 19)  
(4 Arbeitsinspektorate Wien und Wien/Umgebung)  
Nachgeordnete Dienststellen des **Arbeitsministeriums**  
(Ämter, jeweils geleitet von einem Amtsleiter)  
**Schwerpunkt Zuständigkeit:**  
Handel, Gewerbe, Industrie, Dienstleistungssektor  
(Gewerberecht, Baurecht)



➔ **Arbeitsinspektorat für Bauarbeiten**  
für Wien und „Wiener Speckgürtel“  
(außerhalb „Speckgürtel“: Regionale Arbeitsinspektorate)  
Nachgeordnete Dienststelle des **Arbeitsministeriums**  
(Amt, geleitet von einem Amtsleiter)  
**Zuständigkeit:** Bauarbeiten und Baustellen



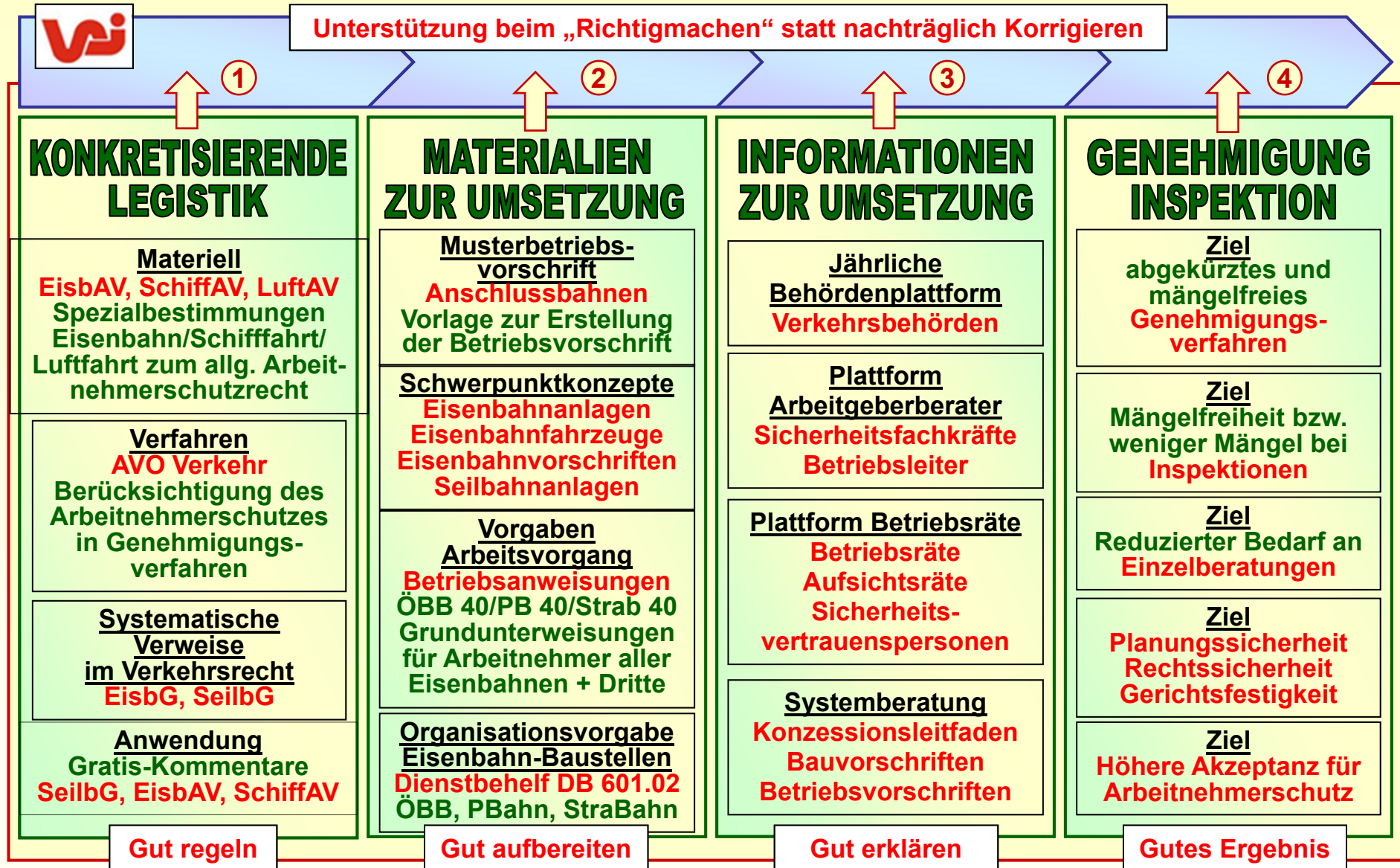
➔ **Verkehrs-Arbeitsinspektorat**  
für ganz Österreich  
Gruppe im **Arbeitsministerium**  
(2 Abteilungen, ein Gruppenleiter)  
**Zuständigkeit:**  
**Eisenbahnen, Seilbahnen, Luftfahrt, Schifffahrt**  
(Sondergewerberecht, Sonderbaurecht, Dienstvorschriften)





# INTEGRATIVES SYSTEM ARBEITNEHMERSCHUTZ VERKEHR

Konzept einer „Systematischen Implementierung“ des Arbeitnehmerschutzes im Verkehrsbereich



# ARBEITNEHMERSCHUTZ BEI EISENBAHNEN IN DER EUROPÄISCHEN UNION

Verknüpfung der Arbeitnehmerschutzes in EU-Eisenbahnsicherheitsregelungen  
über Sicherheitsmanagementsysteme seit 2004 (Beispiele)



## Richtlinie 2004/49/EG über Eisenbahnsicherheit in der Gemeinschaft

Das **Sicherheitsmanagementsystem** sollte die Tatsache **berücksichtigen**, dass die **Richtlinie 89/391/EWG** des Rates vom 12. Juni 1989 („**Rahmenrichtlinie Arbeitnehmerschutz**“) sowie die **einschlägigen Einzelrichtlinien** im Hinblick auf den Gesundheitsschutz und die Sicherheit der im Eisenbahnverkehr beschäftigten Arbeitnehmer **uneingeschränkt Anwendung** finden.  
(*Erwägung 14*)



## Delegierte Verordnung (EU) 2018/762 über gemeinsame Sicherheitsmethoden bezüglich der Anforderungen an Sicherheitsmanagementsysteme

Das Sicherheitsmanagementsystem muss der Tatsache Rechnung tragen, dass die Richtlinie 89/391/EWG („**Rahmenrichtlinie Arbeitnehmerschutz**“) sowie die Bestimmungen der **einschlägigen Einzelrichtlinien** **uneingeschränkt** auf den Gesundheitsschutz und die Sicherheit der an Bau, Betrieb und Instandhaltung der Eisenbahn beschäftigten Arbeitnehmer **anwendbar** sind.  
(*Erwägung 8*)

**Arbeitnehmerschutz**  
als Teil des  
**Sicherheits-**  
**Managementsystems**  
seit 2004  
vorgegeben



# VERBINDUNG VON ARBEITNEHMERSCHUTZ UND ÖFFENTLICHER SICHERHEIT

Verknüpfung der Schutzziele zur Vermeidung von Doppelregelungen seit 1995 (Beispiele)



## ArbeitnehmerInnenschutzgesetz 1995 (§ 33 Abs. 3 ASchG)

- Arbeitgeber dürfen nur solche **Arbeitsmittel** zur Verfügung stellen, die
1. für die jeweilige Arbeit in Bezug auf Sicherheit und Gesundheitsschutz **geeignet** sind oder zweckentsprechend angepasst werden und
  2. hinsichtlich Konstruktion, Bau und weiterer Schutzmaßnahmen **den für sie geltenden Rechtsvorschriften** über Sicherheits- oder Gesundheitsanforderungen **entsprechen**.



## Eisenbahn-ArbeitnehmerInnenschutzverordnung (§ 1 Abs. 9 EisbAV seit 2019)

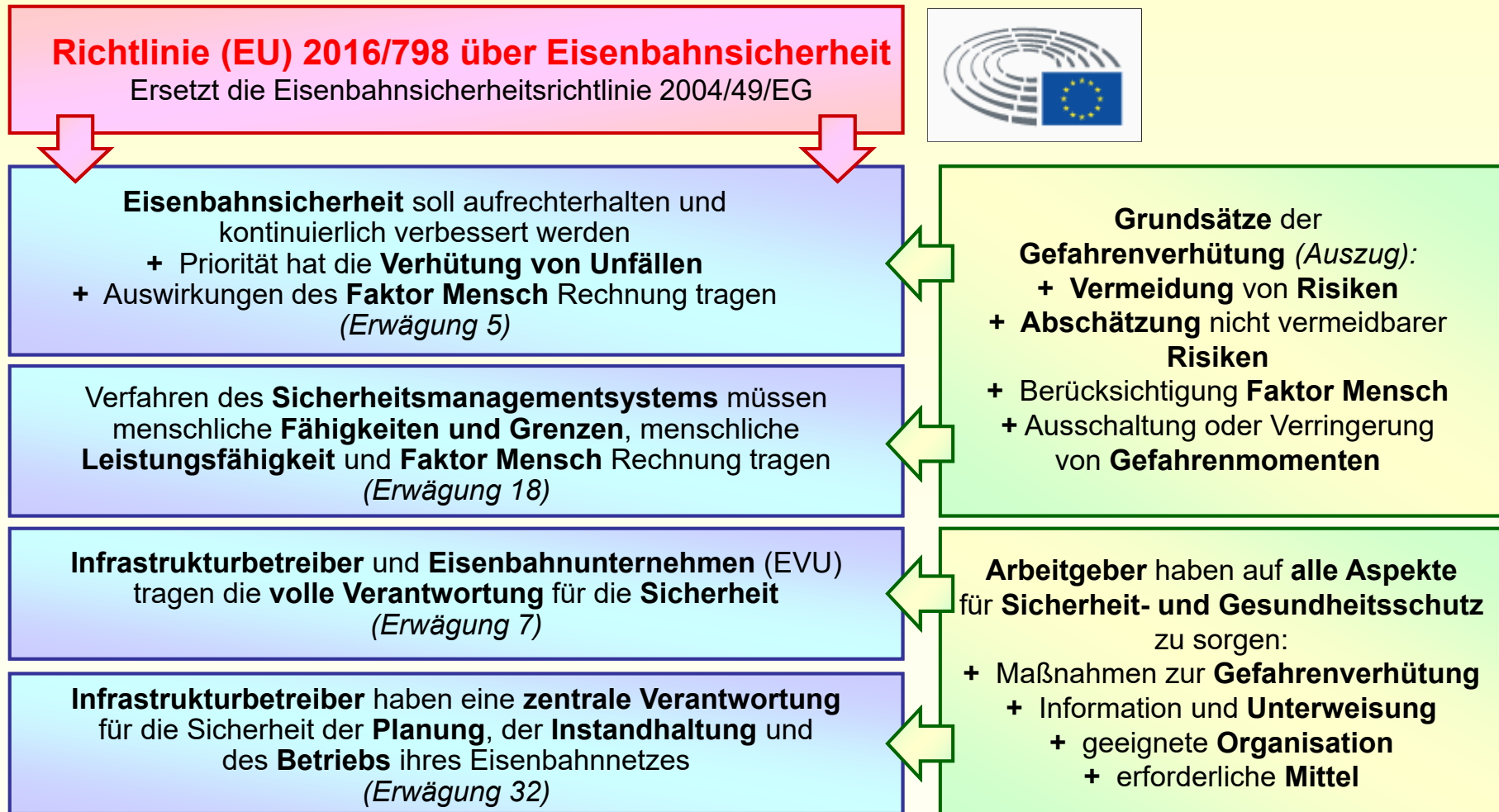
- Arbeitgeber/innen sind verpflichtet, **entsprechend** den Vorschriften des **Eisenbahngesetzes** und den **Durchführungsverordnungen** zum Eisenbahngesetz ...
- a. **Arbeitsstätten**, auswärtige Arbeitsstellen und Baustellen einzurichten und zu betreiben,
  - b. **geeignete Arbeitsmittel** zur Verfügung zu stellen oder diese zweckentsprechend anzupassen,
  - c. **Arbeitsplätze** einzurichten, zu gestalten und zu erhalten,
  - d. **Arbeitsverfahren, Arbeitsvorgänge** und **Bauarbeiten** vorzubereiten, zu gestalten, durchzuführen und zu beaufsichtigen,
  - e. **Arbeitsaufgaben** und die Art der Tätigkeiten, die Arbeitsumgebung, die Arbeitsabläufe sowie die Arbeitsorganisation entsprechend zu gestalten sowie
  - f. für die erforderliche **Ausbildung** und **Unterweisung** der Arbeitnehmer/innen zu sorgen, soweit dadurch der Schutz der Arbeitnehmer/innen berührt wird.

**Arbeitnehmerschutz** als Teil der „**Gesamtsicherheit**“ zur Vermeidung von Doppelregelungen seit 1995 vorgegeben



# INTEGRATION DES ARBEITNEHMERSCHUTZES BEI EISENBAHNEN IN DER EUROPÄISCHEN UNION

Aktuelle Verknüpfung des Arbeitnehmerschutzes in EU-Eisenbahnsicherheitsregelungen  
am Beispiel der Eisenbahnsicherheitsrichtlinie 2016/798 (Auszug)



# ARBEITNEHMERSCHUTZ IN SICHERHEITSMANAGEMENTSYSTEMEN IN DEN VORGABEN DER EUROPÄISCHEN UNION

Aktuelle Vorgaben für die Implementierung des Arbeitnehmerschutzes



**Delegierte Verordnung (EU) 2018/762 der Kommission**  
über gemeinsame **Sicherheitsmethoden**  
bezüglich der **Anforderungen an Sicherheitsmanagementsysteme**

Die **Eisenbahnunternehmen (EVU)** führen ihre **Sicherheitsmanagementsysteme** gemäß den **Anforderungen in Anhang I** ein (Artikel 3).

**ANHANG I (Punkt 3.1.1.2.)**  
**Anforderungen**  
an das **Sicherheitsmanagementsystem**  
von **Eisenbahnunternehmen (EVU)**

Die **Infrastrukturbetreiber** führen ihre **Sicherheitsmanagementsysteme** gemäß den **Anforderungen in Anhang II** ein (Artikel 4).

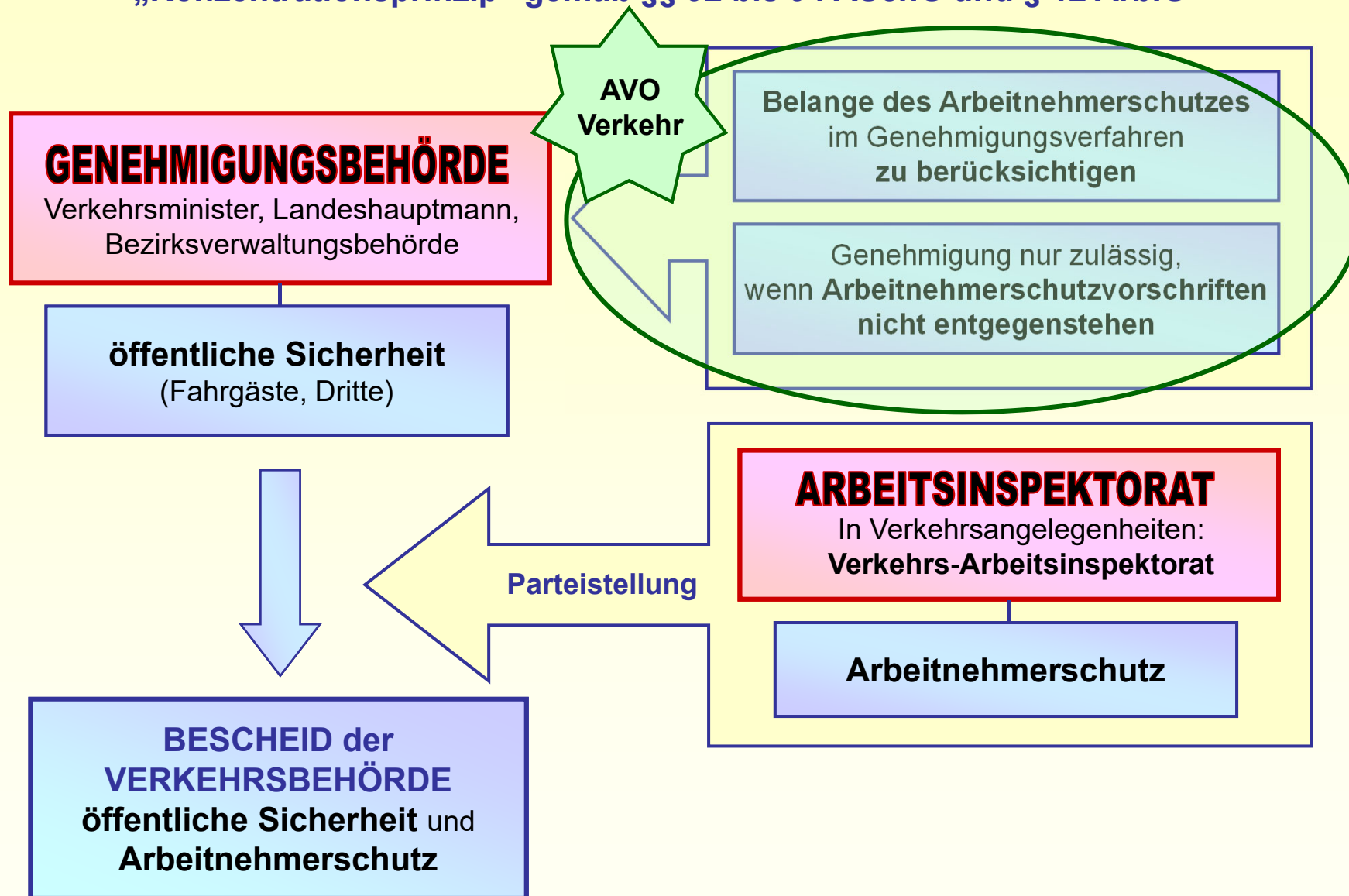
**ANHANG II (Punkt 3.1.1.2.)**  
**Anforderungen**  
an das **Sicherheitsmanagementsystem**  
von **Infrastrukturbetreibern**

Bei der **Risikobewertung** muss die Organisation der Anforderung Rechnung tragen, eine sichere Arbeitsumgebung im **Einklang** mit den geltenden Rechtsvorschriften, **insbesondere der Richtlinie 89/391/EWG**, festzulegen, bereitzustellen und zu erhalten.



# ARBEITNEHMERSCHUTZ IM GENEHMIGUNGSVERFAHREN

„Konzentrationsprinzip“ gemäß §§ 92 bis 94 ASchG und § 12 ArbIG



# REGELUNGEN DER AVO VERKEHR

Berücksichtigung des Arbeitnehmer/innenschutzes in Genehmigungsverfahren des Verkehrswesens

## EISENBAHN



2006

**Verkehrsgenehmigung, Verkehrskonzession** (§§ 15b, 15e, 16b EisbG)  
**Sicherheitsbescheinigung** (§§ 194, 195 EisbG)  
**Sicherheitsgenehmigung** (§§ 199, 201, 202 EisbG)  
**Eisenbahnrechtliche Baugenehmigung, Bauartgenehmigung**  
(§§ 31a, 32a, 33a EisbG)  
**Betriebsbewilligung** (§ 34b EisbG)  
**Allgemeine Anordnungen** an Betriebsbedienstete (§ 21a EisbG)

## SEILBAHN



2008

**Sicherheitsbericht** (§ 33 SeilbG)  
**Betriebsbewilligung** (§ 48 SeilbG)  
**Konzessionsverlängerung, Generalrevision** (§ 28, 49a SeilbG)

## SCHIFFFAHRT



2011

**Konzession** (§ 78 SchiffG)  
**Bewilligung** (§ 48 SchiffG)  
**Benützungsbewilligung** (§ 52 SchiffG)  
**Schiffszulassung** (§ 102 SchiffG)

## LUFTFAHRT



2017

**Bewilligung** (§§ 69, 78, 80b, 122 LuftG)  
**Betriebsaufnahmebewilligung, Bewilligung** (§ 73, 78, 80b, 122 LuftG)  
**Genehmigung** (§ 46, 108, 116 LuftG, § 7 FBG)  
**Sonstige Nachweise** (§ 7 FBG)

+ **UVP-Verfahren** soweit **Verkehr** (Umweltverträglichkeitsprüfung, Fertigstellungsanzeige, Nachkontrolle)

# SCHWERPUNKTE SICHERHEITSGENEHMIGUNG - SICHERHEITSBESCHEINIGUNG

Gemeinsame Schwerpunkte von Eisenbahnsicherheit und Arbeitnehmerschutz

## SICHERSTELLUNG IM SICHERHEITSMANAGEMENTSYSTEM

**AVO VERKEHR**

### ALLGEMEINE ANFORDERUNGEN

**Organisatorische Vorgaben**  
zur Umsetzung des Arbeitnehmerschutzes  
im Eisenbahnunternehmen

**VERFAHREN**

### KONKRETE SICHERHEITSFragen

**Konkrete Vorgaben**  
zur Umsetzung  
von ausgewählten Sicherheitsfragen  
aus der Verwaltungspraxis

# AKTUELLE SCHWERPUNKTE SICHERHEITSGENEHMIGUNG - SICHERHEITSBESCHEINIGUNG

Gemeinsame Schwerpunkte von Eisenbahnsicherheit und Arbeitnehmerschutz (Beispiele)

## SICHERSTELLUNG IM SICHERHEITSMANAGEMENTSYSTEM



**AVO VERKEHR**

### ALLGEMEINE ANFORDERUNGEN

- + Nachweise über **Information, Unterweisung und Fachkenntnisse**
- + Nachweise über **Instandhaltung, Reinigung und Prüfung**
- + Bestellung von **Aufsichtspersonen, SVP, SFK, AMed und ASA's**
  - + Organisatorische **Einordnung** von SFK und AMed
- + Erstellung der **Sicherheits- und Gesundheitsschutzdokumente**
  - + Durchführung der **Koordination** mit Dritten



**VERFAHREN**

### KONKRETE SICHERHEITSPRAGEN

(Beispiele)

#### SICHERHEIT EISENBAHNBAUSTELLEN DURCHRUTSCHWEGE EISENBAHNKREUZUNGEN NÖ. EISENBAHNÜBERGÄNGE

- + Festlegung von **Gefahrenpunkten**
- + **Umsetzung** legislatischer **Vorgaben** (Stufenbau, EisbAV, EisbKrV)
  - + Vorgaben für die **Planung** (Regelwerke)
- + **Sicherheitsanordnungen** (allgemein, fachspezifisch)
  - + Verfahren zur **Einhaltung**
- + **Schulungsprogramme** (Personal, Dritte)
- + **Dokumentation** von Sicherheitsinformationen



# ZUSAMMENFASSUNG 20.6.2022

## ENTWICKLUNG DER VORGABEN DER LETZTEN JAHRE

**IMPLEMENTIERUNG**  
des Arbeitnehmerschutzes in die  
**SICHERHEITS-**  
**MANAGEMENTSYSTEME**  
von Verkehrsunternehmen  
anstelle von immer wieder gleichen  
Einzelfalldiskussionen

**SYSTEMATISCH**

Prinzip einer  
**„PERSONENSICHERHEIT“**  
anstelle von  
„Parallelregelungen“ oder  
Doppelregelungen  
für öffentliche Sicherheit und  
für Arbeitnehmerschutz

**GEMEINSAM**

Festlegung von  
Arbeitnehmerschutzstandards  
bereits in den  
**PLANUNGSVORGABEN**  
einheitlich für alle Projekte  
anstelle von immer wieder gleichen  
Einzelfalldiskussionen

**FRÜHZEITIG**



**Danke  
für Ihre  
Aufmerksamkeit**

